[AS PASSED BY THE NATIONAL ASSEMBLY]

A

BILL

to amend the Senate Secretariat Services Act, 2017

WHEREAS it is expedient to amend the Senate Secretariat Services Act, 2017 (XXII of 2017) for the purposes hereinafter appearing;

It is hereby enacted as follows:-

1. **Short title and commencement.-** (1) This Act may be called the Senate Secretariat Services (Amendment) Act, 2021.

(2) It shall come into force at once.

2. **Amendment of Section 2, Act XXII of 2017.-** In the Senate Secretariat Services Act, 2017 (XXII of 2017), hereinafter referred to as the said Act, in Section 2, in sub-section (1),-

(i) paragraph (a), shall be omitted; and

(ii) for paragraph (f), the following shall be substituted, namely:-

"*(f)* ***" Employee" means a person appointed in the Secretariat, who shall have the status of a civil servant, but does not include-***

(i) a person who is on deputation to the Senate Secretariat; or

(ii) a person who is employed on contract;"

3. **Amendment of Section 4, Act XXII of 2017.-** In the said Act, in Section 4, -

(i) in sub-section (1),-

(a) in paragraph (a), after the semi-colon ";", the word "or" shall be added;

(b) paragraphs (b) and (d), shall be omitted; and

(c) in paragraph (c), for the semi-colon and the word ";or" occurring at the end, a full stop "." shall be substituted;

(ii) after sub-section (1), amended as aforesaid, the following new sub-sections shall be inserted, namely:-

"(1A) The direct recruitment to a post in BS-17 shall be made through the Federal Public Service Commission and to a post in BS-16 and below through the procedure as prescribed by the Rules.

(1B) There shall be no direct recruitment to a post in BS-18 and above:

Provided that in such cases where no officer of the Senate Secretariat qualifies to hold the post for the time being and the circumstances render it necessary, appointment to a post in BS-18 and above may be made on contract with the approval of the Senate Finance Committee, through advertisement and recruitment process by the Secretariat, up-till a period of three years, which shall not be extended or regularized.

(1C) Notwithstanding the provisions of sub-section (1A), appointment on contract may be made in the interest of the Secretariat in BS-04 and below, as prescribed by the Rules:

Provided that staff allowed by the Senate Finance Committee in its meeting held on 17th February 2012 vide Item No.4(iii) may also be appointed on contract, irrespective of the grade:

Provided further that services of an employee appointed on contract in any grade shall not be regularized, extended beyond three years or transferred to any other post in the Secretariat.

(1D) There shall be no appointment on ad hoc basis.

(1E) The length of service for appointment by promotion shall not be condoned.

(1F) There shall be no placements based on seniority or length of service."

(iii) in sub-section (2), for the full stop "." occurring at the end a colon ":" shall be substituted and thereafter following proviso shall be inserted, namely:-

"Provided that highest post for Specialized Parliamentary Groups shall be Senior Director General (BPS-21)."

(iv) sub-section (3) shall be omitted.

4. **Substitution of Section 5, Act XXII of 2017.-** In the said Act, for section 5, the following shall be substituted, namely:-

"5. Appointments on Deputation.- (1) Appointment by deputation to a post shall be made in the interest of the Senate Secretariat.

(2) The competent Authority may appoint on deputation a person to a post in the General Parliamentary Group from an Occupational Group or Provincial Executive Services and to a post in the Specialized Parliamentary Group from any service of Pakistan.

(3) The terms and conditions of service of a person appointed to the Secretariat on deputation shall be such as may be prescribed by the Rules.

(4) Services of an employee appointed to a post on deputation shall not be absorbed in the Senate Secretariat/Services."

5. **Amendment of Section 6, Act XXII of 2017.-** In the said Act, in Section 6,-

(i) in sub-section (1), the words and commas ***", not being an ad hoc appointment,"*** shall be omitted;

(ii) in sub-section (2), the words ***"or transfer"*** shall be omitted; and

(iii) in sub-section (4), in paragraph (c), the words ***"or transfer"*** and ***"or transferred"*** shall be omitted.

6. **Substitution of Section 9, Act XXII of 2017.-** In the said Act, for section 9, the following shall be substituted, namely:-

"9. Posting and transfer.- (1) Every employee shall be liable to serve anywhere within Pakistan, or on deputation in the Federal or Provincial Government or abroad or in an international organization at the national/international level, in any equivalent or higher post subject to approval of the Competent Authority:

Provided that terms and conditions of any such posting shall not be less favourable to the employee posted under this section.

(2) An officer belonging to the General Parliamentary Group (Secretariat Service of the Senate Secretariat Services) serving on deputation in the Federal or Provincial Government or abroad shall be as if he is an officer of the Secretariat Group of the Federal Government."

7. **Amendment of Section 10, Act XXII of 2017.-** In the said Act, in Section 10, in sub-section (1),-

(i) in paragraph (a), for the existing proviso, the following shall be substituted, namely:-

"Provided that, where such employee is appointed by promotion on probation, his services shall not be so terminated so long as he holds a lien against his former post but he shall be reverted to his former post."

(ii) in paragraph (b), before the word ***"employment"***, the word ***"contract"*** shall be inserted and for the semi colon and the word **";and"**, occurring at the end a **full stop** shall be substituted;

(iii) paragraph (c) shall be omitted.

8. **Amendment of Section 11, Act XXII of 2017.-** In the said Act, in Section 11,-

(i) in sub-section (1), the words and comma ***"ad hoc,"*** shall be omitted; and

(ii) in sub-section (3), in the proviso, in paragraph (b), the words "***or working on ad hoc basis***" shall be omitted.

STATEMENT OF OBJECT AND REASONS

The Senate Secretariat Services Act, 2017 is a milestone with regard to provision of law for regulating the recruitment and the conditions of service of persons appointed to a Parliamentary Secretariat. During the span of almost three years, some practical difficulties with regard to operation of certain provisions of this law have been witnessed. Furthermore, Senator Muhammad Sadiq Sanjrani, Chairman Senate of Pakistan has desired to bring in more transparency in the process of appointment and other ancillary matters. For this reason, recruitments through the Federal Public Service Commissions are being proposed in this Bill. The Honourable Chairman has also desired to protect the interests of the employees of the Secretariat for which various amendments are being proposed to protect them from demotivation which includes ban on ad hoc appointment and non-absorption of deputationists. A provision is being proposed to enable the employees of the Secretariat to serve anywhere within Pakistan, or on deputation in the Federal Government or Provincial Government or abroad or in an international organization at the national/international level Parliamentary Secretariats are backbone of the Parliamentary Chambers and the proposed amendments will help in further strengthening the Senate Secretariat.

2. The Bill seeks to achieve the abovementioned objectives.

MOULANA ABDUL AKBAR CHITRALI,
Member-in-charge

[قومی اسمبلی کی منظور کردہ صورت میں]

سینیٹ سیکرٹریٹ سروسز ایکٹ، ۲۰۱۷ء میں ترمیم کرنے کا

بل

چونکہ یہ قرین مصلحت ہے کہ بعد ازیں ظاہر ہونے والی اغراض کے لئے سینیٹ سیکرٹریٹ سروسز ایکٹ، ۲۰۱۷ء (نمبر ۲۲ بابت ۲۰۱۷ء) میں ترمیم کی جائے؛

بذریعہ ہذا حسب ذیل قانون وضع کیا جاتا ہے:۔

۱۔ **مختصر عنوان اور آغاز نفاذ:۔** (۱) ایکٹ ہذا سینیٹ سیکرٹریٹ سروسز (ترمیمی) ایکٹ، ۲۰۲۱ء کے نام سے موسوم ہو گا۔

(۲) یہ فی الفور نافذ العمل ہو گا۔

۲۔ **ایکٹ نمبر ۲۲ بابت ۲۰۱۷ء، دفعہ ۲ کی ترمیم:** سینیٹ سیکرٹریٹ سروسز ایکٹ، ۲۰۱۷ء (نمبر ۲۲ بابت ۲۰۱۷ء) جس کا یہاں بعد ازیں مذکورہ ایکٹ کے طور پر حوالہ دیا گیا ہے، دفعہ ۲ میں، ذیلی دفعہ (۱) میں،۔

(i) پیرا (الف) حذف کر دیا جائے گا؛ اور

(ii) پیرا (و) کو حسب ذیل سے تبدیل کر دیا جائے گا، یعنی:۔

"(و) "ملازم" سے مراد سیکرٹریٹ میں تقرر کردہ کوئی شخص ہے جو سول سرونٹ کی حیثیت کا حامل ہو گا مگر اس میں درج ذیل شامل نہیں۔

(i) کوئی شخص جو سینیٹ سیکرٹریٹ میں ڈیپوٹیشن پر ہو؛ یا

(ii) کوئی شخص جو کنٹریکٹ پر ملازم ہو؛"

۳۔ **ایکٹ نمبر ۲۲ بابت ۲۰۱۷ء، دفعہ ۴ کی ترمیم:** مذکورہ ایکٹ میں، دفعہ ۴ میں،۔

(i) ذیلی دفعہ (۱) میں،

(الف) پیرا (الف) میں، نیم شرحہ "؛" کے بعد لفظ "یا" کا اضافہ کر دیا جائے گا؛

(ب) پیرا (ب) اور (د) حذف کر دیئے جائیں گے؛ اور

(ج) پیرا (ج) میں، آخر میں واقع نیم شرحہ اور لفظ "؛ یا" کو وقف کامل سے تبدیل کر دیا جائے گا؛

(ii) مذکورہ بالا طور پر ترمیم کردہ ذیلی دفعہ (۱) کے بعد، درج ذیل نئی ذیلی دفعات شامل کر دی جائیں گی، یعنی:۔

"(۱الف) بی ایس۔۱۷ کی اسامی پر براہ راست بھرتی فیڈرل پبلک سروس کمیشن کے ذریعے کی جائے گی اور بی ایس۔۱۶ اور اس سے کم کی اسامیوں پر بھرتی قواعد کے ذریعے مقرر کردہ طریقہ کار کے مطابق کی جائے گی۔

(ا رب) بی ایس۔۱۸ اور بالا کی اسامیوں پر کوئی براہ راست بھرتی نہ کی جائے گی:

مگر شرط یہ ہے کہ ایسی صورتوں میں جہاں سینیٹ سیکرٹریٹ کا کوئی افسر فی الوقت مذکورہ اسامی پر فائز ہونے کی اہلیت کا حامل نہ ہو اور حالات متقاضی ہوں تو بی ایس۔۱۸ اور بالا کی اسامی پر تقرری سیکرٹریٹ کی جانب سے اشتہار اور بھرتی کے عمل کے ذریعے سینیٹ فنانس کمیٹی کی منظوری سے کنٹریکٹ پر تین سال کی مدت کے لئے کی جائے گی اس مدت میں توسیع کی جائے گی نہ اس تقرری کو مستقل کیا جائے گا۔

(ا رج) ذیلی دفعہ (ا رالف) کے احکامات کے باوجود بی ایس۔۴ اور زیریں میں قواعد میں مقرر کردہ کے مطابق سیکرٹریٹ کے مفاد میں کنٹریکٹ پر تقرری کی جاسکتی ہے:

مگر شرط یہ ہے کہ سینیٹ فنانس کمیٹی کی جانب سے ۷ار فروری، ۲۰۱۲ء کو منعقدہ اپنے اجلاس میں بحوالہ آئٹم نمبر۴(iii) منظور کردہ عملے کا بھی قطع نظر گریڈ، کنٹریکٹ پر تقرر کیا جاسکتا ہے:

مزید شرط یہ ہے کہ کسی بھی گریڈ میں کنٹریکٹ پر تقرر کردہ کسی ملازم کی سروسز منتقل نہیں کی جائیں گی، ان میں تین سال سے زائد توسیع نہیں کی جائے گی یا سیکٹریٹ میں کسی اور اسامی پر تبادلہ نہیں کیا جائے گا۔

(اد) ایڈہاک بنیاد پر تقرری نہیں کی جائے گی۔

(اہ) پروموشن کے ذریعے تقرری کے لئے ملازمت کے عرصہ سے صرف نظر نہیں کیا جائے گا۔

(او) سنیارٹی یا ملازمت کے عرصہ پر مبنی کوئی تعیناتیاں نہیں کی جائیں گی۔"

(iii) ذیلی دفعہ (۲) میں، آخر میں واقع وقف کامل "۔" کو شرحہ ":" سے تبدیل کر دیا جائے گا اور اس کے بعد درج ذیل جملہ شرطیہ شامل کر دیا جائے گا، یعنی:۔

"مگر شرط یہ ہے کہ سپیشلائزڈ پارلیمنٹری گروپس کے لئے اعلیٰ ترین اسامی سینئر ڈائریکٹر جنرل (بی پی ایس۔۲۱) کی ہوگی۔"

(iv) ذیلی دفعہ (۳) حذف کر دی جائے گی۔

۴۔ **<u>ایکٹ نمبر ۲۲ بابت ۲۰۱۷ء، دفعہ ۵ کی تبدیلی:</u>** ایکٹ ہذا میں، دفعہ ۵ کو حسب ذیل سے تبدیل کر دیا جائے گا، یعنی:۔

"۵۔ **مستعار الخدمتی بنیاد پر تقرریاں:** کسی اسامی پر مستعار الخدمتی بنیاد پر تقرری سینیٹ سیکرٹریٹ کے مفاد میں کی جائے گی۔

(۲) مجاز حکام پیشہ ورانہ گروپ یا پراونشل ایگزیکٹو سروسز سے جنرل پارلیمنٹری گروپ میں اسامی اور پاکستان کی کسی سروس سے مخصوص پارلیمانی گروپ کی اسامی پر شخص مستعار الخدمتی بنیاد پر تقرر کر سکتے ہیں۔

(۳) مستعار الخدمتی بنیاد پر سیکرٹریٹ میں تعینات شخص کی ملازمت کی شرائط وقیود مجوزہ قواعد کے مطابق ہوں گی۔

(۴) مستعار الخدمتی بنیاد پر اسامی پر تعینات ملازم کی خدمات کو سینیٹ سیکرٹریٹ رسروسز میں شامل نہیں کیا جائے گا۔"

۵۔ **ایکٹ نمبر ۲۲ بابت ۲۰۱۷ء، دفعہ ۶ کی ترمیم:** مذکورہ ایکٹ میں، دفعہ ۶ میں،۔

(i) ذیلی دفعہ (۱) میں، الفاظ اور سکتے "، ایڈہاک تقرری نہ ہو،" حذف کر دیئے جائیں گے؛

(ii) ذیلی دفعہ (۲) میں الفاظ "یا تبادلہ" حذف کر دیئے جائیں گے؛ اور

(iii) ذیلی دفعہ (۴) میں، پیرا (ج) میں، الفاظ "یا تبادلہ" اور "یا تبادلہ کیا گیا" حذف کر دیئے جائیں گے۔

۶۔ **ایکٹ نمبر ۲۲ بابت ۲۰۱۷ء، دفعہ ۹ کی ترمیم:** مذکورہ ایکٹ میں، دفعہ ۹ کو حسب ذیل سے تبدیل کر دیا جائے گا، یعنی:۔

"۹۔ تقرری وتبادلہ: (۱) ہر ملازم مجاز اتھارٹی کی منظوری سے مشروط پاکستان کے اندر مساوی یا بالا اسامی پر کسی بھی جگہ یا وفاقی یا صوبائی حکومت میں مستعار الخدمتی پر یا بیرون ملک یا ملکی ربین الاقوامی سطح پر بین الاقوامی تنظیم میں ملازمت کا مستوجب ہو گا:

مگر شرط یہ ہے کہ ایسی تقرری کی قیود وشرائط دفعہ ہذا کے تحت تقرر شدہ ملازم کی عدم موافقت میں نہیں ہو گی۔

(۲) عمومی پارلیمانی گروپ (سینیٹ سیکرٹریٹ سروسز کی سیکرٹریٹ سروس) سے تعلق رکھنے والا اور وفاقی یا صوبائی حکومت میں یا بیرون ملک مستعار الخدمتی پر ملازمت کرنے والا کوئی افسر ایسے ہی ہو گا جیسے وفاقی حکومت کے سیکرٹریٹ گروپ کا کوئی افسر ہوتا ہے۔"

۷۔ **ایکٹ نمبر ۲۲ بابت ۲۰۱۷ء، دفعہ ۱۰ کی ترمیم:** مذکورہ ایکٹ میں، دفعہ ۱۰ میں، ذیلی دفعہ (۱) میں،۔

(i) پیرا (الف) میں موجودہ جملہ شرطیہ کو حسب ذیل سے تبدیل کر دیا جائے گا، یعنی:۔

" مگر شرط یہ ہے کہ جہاں ایسے ملازم کا آزمائشی مدت کی بنیاد پر ترقی کے ذریعے تقرر کیا گیا ہو، اس کی ملازمت ختم نہیں کی جائے گی جب تک کہ اسے اپنے سابق عہدے پر حق واپسی حاصل ہو مگر وہ اپنے سابق عہدے پر واپس آ جائے گا۔"

(ii) پیرا (ب) میں، لفظ "ملازمت" سے پہلے لفظ "معاہداتی" شامل کیا جائے گا اور آخر میں آنے والے نیم سکتہ اور لفظ "؛ اور" کو وقف کامل سے تبدیل کر دیا جائے گا۔

(iii) پیرا (ج) کو ختم کر دیا جائے گا۔

۸۔ **ایکٹ نمبر ۲۲ بابت ۲۰۱۷ء، دفعہ ۱۱ کی ترمیم:** مذکورہ ایکٹ میں، دفعہ ۱۱ میں،۔

(i) ذیلی دفعہ (۱) میں، الفاظ اور نیم سکتہ "ایڈہاک،" کو حذف کر دیا جائے گا؛ اور

(ii) ذیلی دفعہ (۳) میں، جملہ شرطیہ میں، پیرا (ب) میں، الفاظ "یا ایڈہاک کی بنیاد پر کام کرنے والے" حذف کر دیئے جائیں گے۔

بیان اغراض و وجوہ

سینیٹ سیکرٹریٹ سروسز ایکٹ، ۲۰۱۷ء پارلیمانی سیکرٹریٹ میں تقرری پانے والے اشخاص کی بھرتی اور ملازمت کو منضبط بنانے کے لئے قانون کی تصریح کے حوالے سے ایک سنگ میل کی حیثیت رکھتا ہے۔ تقریباً تین برسوں کے دوران اس قانون کی بعض دفعات کے نفاذ کے حوالے سے کچھ عملی مشکلات دیکھنے میں آئی ہیں۔ مزید برآں، سینیٹر محمد صادق سنجرانی، چیئرمین سینیٹ آف پاکستان نے تقرری کے عمل اور دیگر ضمنی معاملات میں زیادہ شفافیت لانے کی خواہش کا اظہار کیا ہے۔ اس بناء پر اس بل میں فیڈرل پبلک سروس کمیشن کی وساطت سے بھرتیاں تجویز کیا جا رہا ہے۔ معزز چیئرمین نے اس سیکرٹریٹ کے ملازمین کے مفادات کے تحفظ کی بھی خواہش رکھتے ہیں جس کے لئے انہیں مایوسی اور حوصلہ شکنی سے محفوظ رکھنے مختلف ترامیم تجویز کی جا رہی ہیں جن میں عبوری تقرری پر پابندی اور مستعار الخدمتی ملازمین کا عدم ادغام شامل ہے۔ اس سیکرٹریٹ کے ملازمین کو پاکستان کے اندر کہیں بھی یا وفاقی حکومت یا صوبائی حکومت یا بیرون ملک یا قومی/بین الاقوامی سطح پر پارلیمانی سیکرٹریٹس جو پارلیمانی چیمبر کی ریڑھ کی ہڈی ہیں، میں بین الاقوامی تنظیم میں مستعار الخدمتی پر ملازمت کے قابل بنانے کی ایک دفعہ زیر تجویز ہے اور مجوزہ ترامیم سینیٹ سیکرٹریٹ کو مزید مضبوط بنانے میں مدد و معاون ثابت ہوگی۔

۲۔ اس بل سے مذکورہ بالا مقاصد کا حصول مقصود ہے۔

مولانا عبدالاکبر چترالی

رکن انچارج